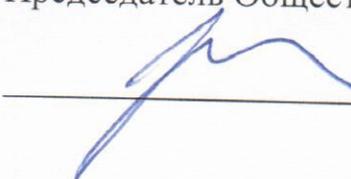


УТВЕРЖДАЮ
Председатель Общественного совета


Лавров А.М.

ПРОТОКОЛ № 3
ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ РЕГИОНАЛЬНОЙ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Кемерово,
пр-т Ленина, 90/4

17 августа 2017 г.
13:00

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Общественного совета

ФИО	Должность
Лавров Александр Михайлович	председатель Общественного совета, первый заместитель директора филиала по экономическому развитию ООО «Сибирская генерирующая компания»
Волков Дмитрий Дмитриевич	заместитель генерального директора по перспективному развитию ОАО «СКЭК»
Баруткина Антонина Ильинична	председатель Совета ветеранов войны и труда Администрации Кемеровской области
Селиверстова Татьяна Петровна	председатель Кемеровской областной организации Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения
Тагильцев Борис Иосифович	заместитель генерального директора по развитию и реализации услуг ООО «Кузбасская энергосетевая компания»
Дорошенко Юрий Анатольевич	генеральный директор ООО «КузбассТИСИЗ», руководитель Комитета по развитию малого и среднего бизнеса, член Правления Кузбасской ТПП, член штаба Кемеровского регионального отделения ОНФ
Баклан Евгения Юрьевна	директор по работе на оптовом рынке электроэнергии ОАО «Кузбассэнергосбыт»
Очеретинский Олег Алексеевич	зам. директора по экономике и финансам филиала ПАО «МРСК Сибири – «Кузбассэнерго – РЭС»
Пономарев Валерий Иванович	ведущий инженер отдела технического развития АО «АЗОТ»

ФИО	Должность
Семыкина Ирина Юрьевна	директор института энергетики КузГТУ, доктор технических наук.

Представители Администрации Кемеровской области

ФИО	Должность
Малюта Дмитрий Владимирович	председатель Региональной энергетической комиссии Кемеровской области
Чурсина Ольга Александровна	заместитель председателя Региональной энергетической комиссии Кемеровской области

Представители организаций

ФИО	Должность
Бадьин Василий Николаевич	начальник отдела по балансу электроэнергии ООО «Кузбасская энергосетевая компания»
Медведева Ольга Васильевна	заместитель генерального директора по правовым вопросам ООО «Кузбасская энергосетевая компания»

Представители СМИ

ФИО	Должность
Исаева Наталья	журналист периодического печатного издания ИД «Аргументы и факты»
Москвикин Максим	журналист областного экономического еженедельника «Авант-ПАРТНЕР»

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. О составляющих конечной цены на электроэнергию (мощность) и факторах, влияющих на рост цен (рыночные факторы, договоры о предоставлении мощности, тарифы на услуги по передаче)
2. Рассмотрение предложения по изменению п. 45 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном рынке исходя из расчета экономических последствий для потребителей.
3. Рассмотрение вопроса о подготовке обращения в Совет народных депутатов Кемеровской области о внесении изменений в действующий закон Кемеровской области от 26.11.2003 № 60-ОЗ «О налоге на имущество организаций и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Кемеровской области» с учетом ответа территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области о наличии и стоимости основных фондов предприятий и организаций на территории Кемеровской области с

выделением движимого и недвижимого имущества, принятых на учет 01.01.2013.

4. Утверждение плана очередного заседания Общественного совета, согласование даты проведения, закрепление ответственных за подготовку вопросов, включенных в очередное заседание.

Лавров А.М. сообщил, что Советом народных депутатов Кемеровской области (Литвин О.И.) рассмотрена инициатива общественного совета в части изменений в законодательство о концессионных соглашениях. Создана рабочая группа, которая планирует начать работу в сентябре. Необходимо представить кандидатов от общественного совета в рабочую группу.

Предложено включить в состав рабочей группы: Волкова Д.Д. - заместителя генерального директора по перспективному развитию ОАО «СКЭК», Лобач Наталью Алексеевну – начальник отдела по перспективному развитию ОАО «СКЭК».

1. О составляющих конечной цены на электроэнергию (мощность) и факторах, влияющих на рост цен (рыночные факторы, договоры о предоставлении мощности, тарифы на услуги по передаче)

ВЫСТУПИЛ ДОКЛАДЧИК: Баклан Е.Ю, которая отметила:

1. Рост цены на электроэнергию одна из наиболее обсуждаемых тем. Сегодня цены на электроэнергию (мощность) формируются на рыночной основе. В качестве базовых характеристик рынка электроэнергии в России принято двухуровневое устройство рынка (оптовый и розничный рынок) и раздельное обращение электрической энергии и мощности.

На оптовом рынке в роли поставщиков и покупателей выступают генерирующие компании, сбытовые организации (в том числе гарантирующие поставщики), крупные потребители, федеральная сетевая компания. На розничных рынках конечные потребители, включая население, приобретают электроэнергию у сбытовых организаций – сбытовых компаний и гарантирующих поставщиков.

Энергосбытовые (энергоснабжающие) организации продают электроэнергию (мощность) **по свободным нерегулируемым ценам**. Гарантирующие поставщики продают электроэнергию (мощность) **по нерегулируемым ценам в рамках предельных уровней нерегулируемых цен**.

Уровня нерегулируемой цены состоит из следующих составляющих:

- стоимость объёма покупки электрической энергии (мощности), которая включает в себя Цену электроэнергии и Цену мощности, рассчитывается АО «АТС» или ГП (для потребителей 1-ой ценовой категории);
- стоимость услуг по передаче электроэнергии, устанавливается РЭК КО;
- сбытовая надбавка, устанавливается РЭК КО;
- стоимость иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки э/э потребителю, рассчитывается ГП на основании стоимости услуг АТС, ЦФР, СО ЕЭС.

Цена на электроэнергию у потребителей различных ценовых категорий различная.

Рассматривая структура конечной цены потребителя первой ценовой категории с максимальной мощностью энергопринимающих устройств до 150 кВт, подключенного на низком уровне напряжения (таких потребителей на обслуживании ПАО «Кузбассэнергосбыт» большинство (более 60%), следует отметить, что наибольшая доля в структуре конечной цены приходится на стоимость услуг по передаче электроэнергии, примерно равные доли занимают стоимости объемов покупки электроэнергии и мощности, и менее процента в конечной цене приходится на долю сбытовой надбавки гарантирующего поставщика и стоимость иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электроэнергии потребителю.

С января 2017 года произошли изменения, касающиеся покупки мощности у генераторов, работающих в **«вынужденном режиме»**. Приказом Минэнерго России от 18.10.2016 №1090 территория Республики Бурятия с 01.01.2017 включена в состав зоны свободного перетока «Сибирь», тогда как ранее данный регион представлял собой отдельную ЗСП «Бурятия». Поскольку в Республике Бурятия располагается Гусиноозерская ГРЭС (АО «Интер-РАО Электрогенерация»), отнесенная к «вынужденным генераторам» с целью обеспечения надежного электроснабжения, то, начиная с 2017 года мощность, поставляемую данной электростанцией на оптовый рынок, приобретают все потребители, находящиеся в ЗСП «Сибирь», в том числе и ОАО «Кузбассэнергосбыт».

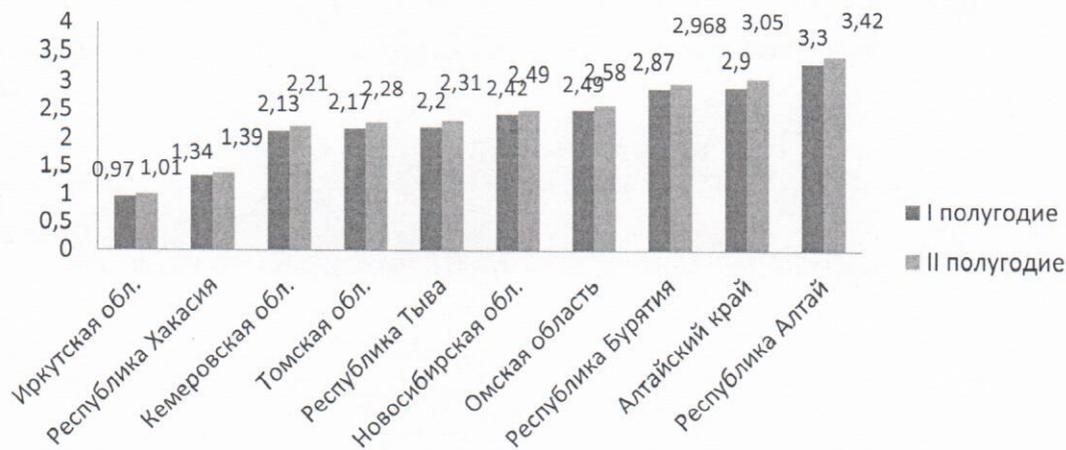
2. Несмотря на относительно стабильные цены на электроэнергию (мощность) в первом полугодии 2017 года, во втором полугодии нас ждет рост цены на мощность за счет надбавки ДФО.

Федеральными законами от 29 декабря 2016 года №508-ФЗ и от 30 июня 2017 года № 129-ФЗ в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» **внесены изменения по введению надбавки к цене на мощность для потребителей европейской части РФ, Урала и Сибири с целью снижения тарифов на электроэнергию (мощность) для дальневосточных регионов до среднероссийского уровня.** Механизм начинает работать с 1 июля, соответственно, в ценах потребителей найдет отражение рост из-за применения указанной надбавки.

3. Еще одной из составляющих цены на электроэнергию является - передача электроэнергии сетевым организациям. Данная составляющая является регулируемой, утверждается РЭК Кемеровской области и пересматривается один раз в год, с 1 июля.

Если сравнивать тарифы на услугу по передаче, утвержденные для потребителей Кемеровской области, с тарифами в других регионах, входящими в Сибирский федеральный округ, то можно говорить о том, что тарифы на территории Кузбасса выше среднего уровня. Это происходит по следующим причинам. Во-первых, в тарифах на услуги по передаче электрической энергии учтено перекрестное субсидирование населения, которое возникло в период экономических реформ как элемент социальной защиты населения.

Городское население с электроплитами



На сегодняшний день по величине тарифа для населения среди областей по СФО Кемеровская область находится всего на третьем месте. Тарифы ниже только в Иркутской области и республике Хакасия. При этом величина перекрестного субсидирования одна из самых больших среди регионов СФО.

Во-вторых, в Кузбассе часть потребителей со значительным объемом потребления электроэнергии (около 41%) подключены к магистральным электрическим сетям, соответственно объемы этих потребителей после ликвидации «последней мили» исключены из расчета единых котловых тарифов и не несут нагрузку по перекрестному субсидированию.

Как показывает анализ, доля полезного отпуска прочих потребителей, учтенная при расчете «котловых» тарифов, в Кемеровской области одна из самых низких среди субъектов СФО. В результате на потребителей региона, подключенных к сетям территориальных сетевых организаций, ложится значительная нагрузка по перекрестному субсидированию.

В целях исключения дополнительной финансовой нагрузки, которая ляжет на плечи потребителей-юридических лиц Кемеровской области докладчик предложила обратиться в Администрацию Кемеровской области о рассмотрении возможности со стороны Администрации Кемеровской области направить обращение в Правительство РФ по внесению изменений в Федеральный закон от 26 марта 2003 года 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в части неприменения надбавки к цене на мощность в регионах с долей объема потребления электроэнергии потребителями-юридическими лицами, учитываемой при расчете единых котловых тарифов, менее 80%.

Слушали: Лаврова А.М., Дорошенко Ю.Л., Тагильцева Б.И., Семькину.И.Ю., Очеретинского О.А.

РЕШИЛИ:

1. Направить обращение на и.о. Губернатора Кемеровской области В.Н. Чернова с предложением о внесении изменений в Федеральный закон от 26 марта 2003 года 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в части неприменения надбавки к цене на мощность в регионах с долей объема потребления электроэнергии потребителями-юридическими лицами, учитываемой при расчете единых котловых тарифов, менее 80%.

2. Подготовить предложения по изменению законодательной базы в части решения проблем по распределению части затрат «котла» на потребителей, подключенных к сетям ФСК, что позволит снизить уровень тарифов на передачу электрической энергии для потребителей Кемеровской области, и вынести вопрос на рассмотрение общественному совету на октябрь (ответственный Баклан Е.Ю.).

3. Рассмотреть на заседании общественного совета в 2018 году вопрос поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования в электроэнергетики.

2. Предложения по изменению п. 45 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном рынке.

ВЫСТУПИЛ ДОКЛАДЧИК: Бадьин Василий Николаевич представил информацию о влиянии отмены п. 45 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном рынке на размер сетевого котла и предложил отменить пункт 45 Приказа ФСТ России от 06.08.2004 N 20-э/2 и уровень напряжения определять на границе раздела сетей (т. е. фактический).

Слушали: Лаврова А.М., Дорошенко Ю.А., Волкова Д.Д., Малюту Д.В., Очеретинского О.А, Баклан Е.Ю.

Лавров А.М. отметил, что вопрос не готов, не представлена информация о влиянии роста цены на электрическую энергию, вследствие отмены 45 пункта Методических указаний, для потребителей, оплачивающих ее по разным уровням напряжения.

Баклан Е.Ю. отметила, что основной задачей при рассмотрении поправок - было не допустить появления недобросовестных новых сетевых организаций, которые берут объекты электроснабжения в аренду с течение регулируемого периода, и тем самым отвлекают деньги из сетевого котла. Учитывая, что федеральными органами готовятся поправки в действующее законодательство, ужесточающие критерии отнесения к ТСО, предложила вернуться к рассмотрению данного вопроса с учетом новых изменений в законодательство.

РЕШИЛИ:

Снять данный вопрос с рассмотрения.

Голосование: «ЗА»- 9 чел.

«ПРОТИВ» - 1 чел.

3. Рассмотрение вопроса о подготовке обращения в Совет народных депутатов Кемеровской области о внесении изменений в действующий закон Кемеровской области от 26.11.2003 № 60-ОЗ «О налоге на имущество организаций и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Кемеровской

области» с учетом ответа территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области о наличии и стоимости основных фондов предприятий и организаций на территории Кемеровской области с выделением движимого и недвижимого имущества, принятых на учет 01.01.2013.

ДОКЛАДЧИК: Очеретинский О.А. отметил, что Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового Кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ» внесены изменения в гл. 30 НК РФ «Налог на имущество организаций», в части порядка применения налоговых льгот. Согласно внесенным изменениям налоговая льгота по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого с 01.01.2013 на учет в качестве основных средств, с 01.01.2018 года может применяться на территории субъекта РФ только в случае принятия соответствующего закона субъекта РФ.

По итогам рассмотрения данного вопроса на прошлом заседании были направлены запросы в Федеральную службу государственной статистики по Кемеровской области о наличии и стоимости основных фондов предприятий и организаций на территории Кемеровской области с выделением движимого и недвижимого имущества, принятых на учет 01.01.2013, в РЭК КО о влиянии изменения налога на имущество вследствие отмены льгот на тарифы по регулируемым сферам.

В результате обобщения полученной информации ожидаемая дополнительная сумма в результате отмены льготы в бюджет области составит порядка 800 млн. руб. Наибольшее влияние отмена налоговых льгот окажет в сфере электроснабжения. Сумма неподконтрольных расходов, подлежащих включению РЭК КО:

в тарифы на передачу электроэнергии, составит 52 млн. руб., что может привести к росту тарифов до 0,7%.

в тарифы на тепловую энергию и ГВС -13,1 млн. руб., что может привести к росту тарифов по отдельным предприятиям до 1,1%.

Докладчик предложил выйти с предложением к администрации Кемеровской области об инициировании внесения изменений в закон Кемеровской области от 26.11.2003 № 60-ОЗ «О налоге на имущество организаций и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Кемеровской области», предусмотрев возможность применения на территории Кемеровской области с 01.01.2018 года льготного налогообложения по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого с 01.01.2013 года на учет в качестве основных средств.

Слушали: Лаврова А.М., который предложил не вносить изменение в закон Кемеровской области от 26.11.2003 № 60-ОЗ «О налоге на имущество организаций и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Кемеровской области», а рекомендовать компаниям, которые вкладывают значительные инвестиции, обращаться в Администрацию области за предоставлением льгот по налогу на имущество в индивидуальном порядке.

РЕШИЛИ:

Поддержать предложение А.М. Лаврова.

Голосование: «ЗА»- единогласно

4. Утверждение плана очередного заседания Общественного совета, согласование даты проведения, закрепление ответственных за подготовку вопросов, включенных в очередное заседание.

Слушали: Лаврова А.М., Баклан Е.Ю.

РЕШИЛИ:

Назначить очередное заседание на 25.10.2017.

Утвердить следующий проект плана работы заседания общественного совета на 25.10.2017:

1. Основные подходы по формированию тарифов на перевозку пассажиров пригородным железнодорожным транспортом на 2018 год, бюджетные последствия (Чурсина О.А.).

2. Рассмотрение предложений по изменению законодательной базы в части решения проблем по распределению части затрат «котла» на потребителей, подключенных к сетям ФСК (Баклан Е.Ю.).

3. Рассмотрение итогов работы проблемных регулируемых организаций и их предложений по формированию тарифов на 2018 год (Малюта Д.В.).

4. Утверждение плана очередного заседания Общественного совета, согласование даты проведения, закрепление ответственных за подготовку вопросов, включенных в очередное заседание

Голосование: «ЗА»- единогласно

Секретарь общественного совета

Чурсина О.А.