

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Общественного совета


Лавров А.М.

ПРОТОКОЛ № 2
ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ РЕГИОНАЛЬНОЙ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Кемерово,
пр-т Ленина, 90/1

28 марта 2018 г.
13:00

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Общественного совета

ФИО	Должность
Лавров Александр Михайлович	председатель Общественного совета, первый заместитель директора Кузбасского филиала по экономическому развитию ООО «Сибирская генерирующая компания»
Селиверстова Татьяна Петровна	Председатель Кемеровской областной организации Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения
Баклан Евгения Юрьевна	директор по работе на оптовом рынке электроэнергии ПАО «КузбассэнергоСбыт»
Пономарев Валерий Иванович	ведущий инженер отдела технического развития АО «АЗОТ»
Дорошенко Юрий Анатольевич	генеральный директор ООО «КузбассТИСИЗ», руководитель Комитета по развитию малого и среднего бизнеса, член Правления Кузбасской ТПП, член штаба Кемеровского регионального отделения ОНФ
Волков Дмитрий Дмитриевич	заместитель генерального директора по перспективному развитию ОАО «СКЭК»
Тагильцев Борис Иосифович	Заместитель генерального директора по развитию и реализации услуг ООО «Кузбасская энергосетевая компания»
Кутырев Юрий Леонидович	директор по развитию ООО «Кузбасская строительная компания»
Семькина Ирина Юрьевна	директор института энергетики КузГТУ, доктор технических наук.

ФИО	Должность
Очеретинский Олег Алексеевич	Заместитель генерального директора ООО «Кузбасская энергосетевая компания»

Представители организаций

ФИО	Должность
Арестов Евгений Александрович	директор ООО «Управляющая компания ЖКХ №1»

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. Перекрестное субсидирование в тарифах на услуги по передаче электроэнергии. Предложения по минимизации затрат сетевых компаний и минимизации перекрестного субсидирования.
2. Рассмотрение позиции других регионов относительно инициативы Общественного совета при РЭК КО по изменению законодательства о концессионных соглашениях.
3. Утверждение плана работы Общественного совета на 2018 год.
4. Утверждение плана очередного заседания Общественного совета, согласование даты проведения, закрепление ответственных за подготовку вопросов, включенных в очередное заседание.

1. Перекрестное субсидирование в тарифах на услуги по передаче электроэнергии. Предложения по минимизации затрат сетевых компаний и минимизации перекрестного субсидирования.

ВЫСТУПИЛ ДОКЛАДЧИК: Очеретинский О.А., который отметил:

Перекрестное субсидирование в электроэнергетике означает перераспределение тарифов по оплате электроэнергии между различными группами потребителей, одни из которых (промышленные) оплачивают часть стоимости электроэнергии, потребленной другими (население и другие группы). Этот вид оплаты появился в стране в период экономического кризиса, как элемент социальной защиты населения. В нашем регионе объем перекрестного субсидирования среди соседних регионов (Новосибирская обл., Иркутская, обл., Красноярский край, Омская обл., Томская обл.) один из самых высоких 5,7 млрд. рублей в 2018 году. При этом и тарифы для населения по разным группам относительно соседних регионов также на достаточно высоком уровне.

Перекрестное субсидирование может быть выражено в:

- явной форме;
- скрытой форме.

Снижение величины перекрестного субсидирования возможно за счет:

- Доведения тарифа для населения до экономически обоснованного;
- Распространение равных условий на всех потребителей, включая присоединенных к сетям ЕНЭС;

- Установления 2-х ставочного тарифа с 01.01.2019 исходя из равенства суммы платежа по 1-ставочному и 2-х ставочному тарифу.

Одним из путей сокращения перекрестного субсидирования может быть поэтапное повышение понижающего коэффициента, применяемого к населению, проживающему в городских населенных пунктах в домах с электроплитами с 0,7 до 1.

Пример снижения объемов перекрестного субсидирования приведен в таблице.

Тарифная группа	Объем потребления на II полугодие 2018 г., тыс. кВт.ч.	K=0,7		K=0,8		K=0,90		K=1	
		Тариф, руб.кВт/ч.	Сумма, тыс. руб.						
Городское с электроплитами	1 169 260	2,30	1 329 537	2,62	1 703 701	2,95	2 089 556	3,28	2 475 412
Рост конечного тарифа для населения				+14%		+28%		+43%	
Увеличение выручки сетевых организаций от населения					+ 374 163		+ 760 019		+1 145 875
Снижение выручки сетевых организаций от «прочих»					- 374 163		- 760 019		- 1 145 875
Снижение объемов субсидирования на II полугодие 2018 г.					- 13%		- 27%		- 41%

Объем перекрестного субсидирования возможно сократить выравнявая при тарифном регулировании выручку, начисляемую по одноставочному и двуставочному тарифам.

При этом двухставочный тариф для крупных предприятий оказывается выгоднее, чем одноставочный тариф, даже без принятия мер по снижению своей нагрузки в часы максимальной нагрузки энергосистемы.

В результате перехода потребителей на оплату услуг по передаче электрической энергии по двухставочному тарифу, расходы на оплату услуг с крупных предприятий, которые и так платят по тарифу ВН или СН1, перекладываются на предприятия ЖКХ, бюджетные учреждения и малый бизнес, рассчитывающийся по одноставочному тарифу (в следующем периоде регулирования через выпадающие доходы).

Разница в начислении потребителям-двухставочникам по 1-но и 2-х ставочному тарифу за 2015-2017гг по котлу ООО «КЭНК»

Предприятие	215 год			2016 год			2017 год		
	начисление по двухставочному тарифу, млн. руб.	начисление по одноставочному тарифу, млн. руб.	Отклонение	начисление по двухставочному тарифу, млн. руб.	начисление по одноставочному тарифу, млн. руб.	Отклонение	начисление по двухставочному тарифу, млн. руб.	начисление по одноставочному тарифу, млн. руб.	Отклонение
	ООО "МЭФ"	2 402,96	2 623,30	220,33	2 689,50	3 081,12	391,62	3 620,47	4 237,11
ОАО "Кузбассэнерго-госбыт"	63,46	67,68	4,22	116,62	141,61	24,99	211,42	258,34	46,92
ООО "ЭССК"	172,17	178,49	6,32	106,05	114,94	8,89	143,30	160,04	16,74
ООО "Лукойл энергосервис"	22,25	20,96	-1,29	29,16	29,76	0,60	17,30	18,55	1,25
ООО "МагнитЭнерго"				0,65	0,97	0,32	4,45	6,52	2,07
ООО "Лента"				6,00	6,88	0,88	15,14	17,04	1,90
ОАО "УК "КРУ"	598,57	632,52	33,95	675,03	734,30	59,27	623,42	681,91	58,49
ИТОГО	3 259,42	3 522,96	263,54	3 623,01	4 109,57	486,56	4 635,50	5 379,50	744,00

Потенциал сдерживания роста котловой НВВ (скрытого перекрестного субсидирования) при прочих равных условиях в 2017 году равен 744 млн. руб.

Основной причиной снижения объема передачи электроэнергии по сетям Кемеровской области является уход потребителей распределительных сетей на прямые договорные отношения с ПАО «ФСК ЕЭС».

Потребители, присоединенные к сетям ЕНЭС, не участвуют в формировании единых котловых тарифов регионов.

Регионы	Снижение полезного отпуска, млн кВт·ч	% снижения полезного отпуска	Потребители, которые ушли к ФСК, млн кВт·ч	Снижение выручки в год, млн. рублей.	Рост тарифа, %
Кемеровская область	5 743	26%	– Кузнецкие ферросплавы – 3 000 млн кВт·ч – РУСАЛ – 1 200 млн кВт·ч – Регионстрой – 196 млн кВт·ч – СУЭК – 150 млн кВт·ч – МЕЧЕЛ – 130 млн кВт·ч	4 916	119%

Основная нагрузка по перекрестному субсидированию лежит на средних и мелких потребителях. Для того, чтобы указанная категория потребителей была в равных условиях по оплате транспорта электроэнергии, необходима компенсация суммы перекрестного субсидирования из бюджета региона.

Предложения по сокращению объема перекрестного субсидирования:

1. **От имени Общественного совета инициировать обращение к Администрации Кемеровской области и в Госдуму РФ о необходимости законодательного акта, решающего проблему ухода крупных потребителей на сети ЕНЭС.**
2. **Рекомендовать РЭК Кемеровской области рассмотреть возможность поэтапного изменения понижающего коэффициента до полной его отмены.**
3. **Рекомендовать РЭК Кемеровской области обеспечить равенство суммы оплаты услуги по транспорту электроэнергии по одноставочному и двуставочному тарифам при плановом объеме потребления.**

Слушали: Лаврова А.М., Дорошенко Ю.А., Баклан Е.Ю., Тагильцева Б.И., Семькину И.Ю., Волкова Д.Д.

РЕШИЛИ:

1. Поручить Семькиной И.Ю. сформировать в институте энергетики КузГТУ рабочую группу и подготовить в течение 10 дней со дня заседания Общественного совета проект письма на ВРИО Губернатора Кемеровской области С.Е. Цивилева с подробным описанием сложившихся проблем в сфере электроэнергетики и с предложениями по путям решения данных проблем, включая предложения о возможности адресного бюджетного субсидирования. За основу принять предложения, озвученные докладчиком. В части освещения проблемы ухода крупных потребителей на сети ЕНЭС предложить разные механизмы финансирования расходов по содержанию региональных сетей крупными потребителями.
2. Поручить Волкову Д.Д. совместно с Тагильцевым Б.И., Лавровым А.М. подготовить в 10 дневный срок проект письма в Совет народных депутатов Кемеровской области об инициировании создания рабочей группы с привлечением экспертов по проблеме сокращения объемов перекрестного субсидирования для населения по электроэнергии, а также возможности ликвидации «компенсации выпадающих доходов» по другим коммунальным ресурсам.
3. Рекомендовать председателю РЭК КО Малюте Д.В. к следующему заседанию Общественного совета (май 2018) подготовить информацию о порядке формировании необходимой валовой выручки при утверждении тарифного меню в части одноставочного и двуставочного тарифов, а также о факторах, способствующих переходу потребителей с одного уровня напряжения на другой.
4. Поручить Тагильцеву Б.И., Баклан Е.Ю. провести анализ и представить его результаты по количеству организаций, которые перешли на другие виды напряжения с начала 2018 года и объемы потерь плановой выручки. Подготовить предложения о механизме контроля за данным процессом.

Голосование: «ЗА»- 9 чел.,

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ»-1 чел.

2. Рассмотрение позиции других регионов относительно инициативы Общественного совета при РЭК КО по изменению законодательства о концессионных соглашениях.

ВЫСТУПИЛ ДОКЛАДЧИК: Волков Д.Д., который отметил, что из 85 субъектов Российской Федерации высказали мнение по вопросу инициативы Общественного совета при РЭК КО по изменению законодательства о концессионных соглашениях 53%, из них около 68% поддерживают предложенные поправки в законодательство. Предложил еще раз проработать вопрос с Субъектами РФ, которые не прислали свои мнения и вернуться к рассмотрению данного вопроса через 2 месяца.

РЕШИЛИ:

Поручить Волкову Д.Д. проработать с Субъектами РФ, которые не высказали свою позицию по данному вопросу и повторно рассмотреть обобщенную информацию на Общественном совете в августе 2018 года.

Голосование: «ЗА»- единогласно

3. Утверждение плана работы Общественного совета на 2018 год.

ВЫСТУПИЛ ДОКЛАДЧИК: Лавров А.М.

Слушали: Дорошенко Ю.А., который сообщил, что в Торгово-промышленную Палату Кемеровской области поступают жалобы о высоких тарифах на тепловую энергию и высокой оплате за перегрев теплоносителя в г. Кемерово. В связи с чем, Дорошенко Ю.А. предложил организовать круглый стол и рассмотреть вышеуказанные проблемы на ближайшем заседании Общественного совета.

Лавров. А.М. предложил включить вопрос о качестве услуг теплоснабжения ООО «СГК» в план повестки Общественного совета после 1 июля 2018 года с учетом подведения итогов работы рабочей группы, организованной Администрацией города Кемерово в части оценки деятельности ООО «СГК» по этому вопросу в ОЗП 2017-2018 г.г..

Утвердить план работы ОС на 2018 год в следующей редакции:

Вопросы для рассмотрения на Общественном Совете	Ответственный	Дата проведения заседания
1. Утверждение плана работы на 2018 год	Лавров А.М.	март
2. Перекрестное субсидирование в тарифах на услуги по передаче электроэнергии. Предложения по	Тагильцев Б.И., Очеретинский О.А.	март

Вопросы для рассмотрения на Общественном Совете	Ответственный	Дата проведения заседания
минимизации затрат сетевых компаний и минимизации перекрестного субсидирования.		
3. Рассмотрение позиции других регионов относительно инициативы общественного совета при РЭК КО по изменению законодательства о концессионных соглашениях	Волков Д.Д.	март
1. Проблемы при формировании тарифов в сфере обращения твердых коммунальных отходов в связи с необходимостью учета платы за негативное воздействие	Малюта Д.В. с приглашением представителей МО, Минприроды, департамента природных ресурсов и экологии	май
2. Подходы к формированию имущества электросетевых компаний, участвующих в сетевом котле Кемеровской области.	Малюта Д.В.	май
1. Новая модель рынка теплоснабжения (расчет стоимости альтернативной котельной для различных территорий КО)	Малюта Д.В. с приглашением Глав муниципальных образований	август
2. Подходы к формированию схем теплоснабжения и учета их данных при формировании тарифов	Малюта Д.В. с приглашением Глав муниципальных образований	август
1. О результатах исполнения инвестиционных программ за 2017 год и учет инвестпроектов на 2019 год крупных компаний в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения	Малюта Д.В.	октябрь
2. Рассмотрение актуальных вопросов		октябрь

Вопросы для рассмотрения на Общественном Совете	Ответственный	Дата проведения заседания
1. Отчетное заседание по результатам деятельности Общественного совета за 2018 год	Лавров А.М.	декабрь
2. Рассмотрение актуальных вопросов		декабрь

Голосование: «ЗА»- единогласно

4. Утверждение плана очередного заседания Общественного совета, согласование даты проведения, закрепление ответственных за подготовку вопросов, включенных в очередное заседание.

Лавров А.М. предложил назначить очередное заседание Совета на 30 мая 2018 года и закрепить ответственных по первому вопросу плана Чурсину О. А., по второму вопросу Малюту Д.В.

Голосование: «ЗА»- единогласно

Секретарь общественного совета

Чурсина О.А.