

ЛЛ 226-228  
от 1.10.24

# Региональная энергетическая комиссия Кузбасса

## Экспертное заключение

по исполнению предписания ФАС России от 13.12.2023 № СП/105493/23  
(в редакции решений ФАС России о внесении изменений в предписание от  
31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 № СП/27834/24, 08.08.2024  
№31/70784/24) в отношении АО «Специализированная шахтная  
энергомеханическая компания» (АО «СШЭМК», ИНН 4208003209)

КЕМЕРОВО  
2024 год

По результатам рассмотрения 08.12.2023 Комиссией Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), материалов проведенного наблюдения за соблюдением Региональной энергетической комиссией Кузбасса обязательных требований, в том числе отчета о наблюдении за соблюдением обязательных требований от 09.10.2023 № 31-26404-С/23, органу регулирования выдано предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике от 13.12.2023 № СП/105493/23.

В соответствии с предписанием антимонопольного органа Региональной энергетической комиссии Кузбасса необходимо в срок не позднее 01.02.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с резолютивной частью Предписания ФАС России РЭК Кузбасса от 13.12.2023 № СП/105493/23 было предписано устранить нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике и провести дополнительный анализ следующих статей:

- «Расходы на оплату труда» на 2020 год;
- «Расходы на ремонт основных фондов» на 2020 год;
- «Расходы на страхование» на 2020 год;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2020 гг.;
- «Расчет количества условных единиц» на 2023 годы.

Письмом Федеральной антимонопольной службы от 31.01.2024 № СП/7235/24 в вышеуказанное предписание внесены изменения, в том числе, в части установления нового срока исполнения предписания.

Согласно данному письму Федеральной антимонопольной службы органу исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предписано не позднее 01.04.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (не учета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов).

Также из письма следует, что по результатам исполнения предписания органу исполнительной власти Кемеровской области - Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике необходимо не позднее 01.07.2024 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, а

также сбытовых организаций – гарантирующих поставщиков электрической энергии.

Письмом Федеральной антимонопольной службы от 03.04.2024 № СП/27834/24 в предписание внесены изменения, в том числе, в части установления нового срока исполнения предписания.

Согласно данному письму Федеральной антимонопольной службы органу исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предписано не позднее 01.06.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

30.05.2024 Региональной энергетической комиссией Кузбасса во исполнение предписания ФАС России приняты следующие нормативные правовые акты:

- № 101 «О внесении изменений в постановление региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2016 № 753 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования для территориальных сетевых организаций Кемеровской области».

- № 102 О внесении изменений в постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 29.12.2023 № 780 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области - Кузбасса, поставляемой потребителям на 2024 год».

Региональной энергетической комиссией Кузбасса в адрес ФАС России было направлено Экспертное заключение, подготовленное по результатам исполнения предписания антимонопольного органа.

Решением от 08.08.2024 № 31/70784/24 об установлении нового срока исполнения предписаний ФАС России от 13.12.2023 № СП/105493/23 (в ред. от 31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 № СП/27834/24) установлен новый срок исполнения предписания ФАС России – 01.10.2024, также к исключаемым суммам необходимо применить параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, учесть индексы изменения цен 2024/2020, 2024/2021, 2024/2022, 2024/2023, что соответствует пункту 4 резолютивной части Предписания ФАС России.

Основанием для принятия антимонопольным органом данного решения послужило неприменение параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год, а также изменение органом регулирования порядка исполнения предписания ФАС России в части периода исключения выявленных экономически необоснованных средств без направления в адрес ФАС России соответствующего ходатайства.

По результатам исполнения предписания ФАС России Региональной энергетической комиссией Кузбасса выявлены необоснованные расходы территориальной сетевой организации, подлежащие исключению из

необходимой валовой выручки на общую сумму (-28 320,72) тыс. руб. (таблица 1), в том числе по статьям затрат:

Таблица 1

Величина исключенных расходов по результатам исполнения предписаний ФАС России

Наименование расходов	Единица измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Итого 2020-2024
Индекс изменения цены			1,036	1,043	1,06	1,072	
Расходы на оплату труда	тыс. руб.	-1419,51	-1382,38	-1466,98	-1264,2	-1304,11	-6837,18
Ремонт основных фондов	тыс. руб.	-3165,05	-3082,25	-3270,89	-2906,96	-2907,75	-15332,9
Расходы на страхование	тыс. руб.	-182,55	-177,77	-188,65	-162,58	-167,71	-879,26
Отчисления на социальные нужды (ЕСН)	тыс. руб.	-431,53	-420,24	-445,96	-384,32	-396,45	-2077,43
Итого к снятию	тыс. руб.	-5198,64	-5062,64	-5371,49	-4718,05	-4775,94	-25126,77
Итого к снятию с ИПЦ	тыс. руб.		-5249,79	-5820,78	-5694,20	-6357,31	-28 320,72

- затраты по статье «Расходы на оплату труда» за 2020-2024 год в сумме (-6 620,09) тыс. руб.;

- затраты по статье «Ремонт основных фондов» за 2020-2024 год в сумме (-15 332,90) тыс. руб.;

- «Расходы на страхование» на 2020-2024 годы в размере (- 879,27) тыс. руб.;

- «Отчисления на социальные нужды» в сумме (-2 294,52) тыс. руб.

Согласно замечаниям ФАС определена к исключению сумма (-28320,72) тыс. руб., с учётом индексов изменения цен 2024/2020, 2024/2021, 2024/2022, 2024/2023, в том числе по годам в разрезе подстатей (Приложение 1):

2020 год Таблица 1:

(-5198,64) тыс. руб.

2021 год Таблица 1:

(-10448,43) = (-5198,64 \* 1,036 (ИПЦ 2021 года) + (-5062,64) тыс. руб.;

2022 год Таблица 1:

(-16269,21) = (-10448,43 \* 1,043 (ИПЦ 2022 года) + (-5371,49) тыс. руб.

2023 год Таблица 1:

(-21963,41) = (-16269,21 \* 1,06 (ИПЦ 2023 года) + (-4718,05) тыс. руб.

2024 год Таблица 1:

(-28320,72) = (-21963,41 \* 1,072 (ИПЦ 2024 года) + (-4775,94) тыс. руб.

У предприятия на 31.12.2023 года при установлении тарифов на 2024 год по 2022 году сложились выпадающие по МУ98-э по статье «Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (+) или полученного избытка (-)» в размере +53 914,22 тыс. руб., но были включены выпадающие на 2024 год в сумме 28 495,58 тыс. руб. с перенесением остатка денежных средств на 2025 год в сумме 25 418,64 тыс. руб.

В результате исполнения по предписанию ФАС от 08.08.2021 №31/70784/24 расходы по статье составили (53 914,22 - 28 320,72) = 25 593,51 тыс. руб.

**Анализ отклонений в результате исключения экономически обоснованных расходов за 2020-2024 годы**

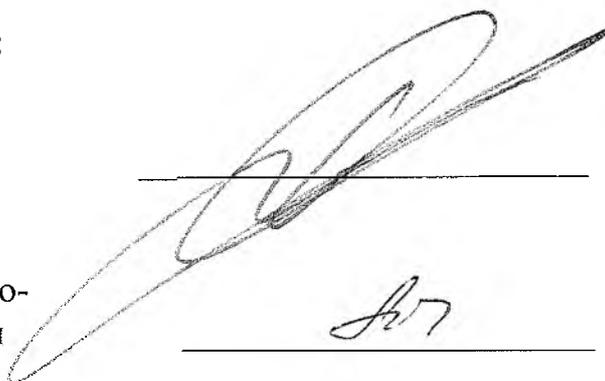
Показатель	Ед. изм.	2024 год		
		Принято РЭК	По предписанию ФАС	Отклонение по предписанию ФАС
Всего подконтрольные расходы	тыс. руб.	32 389,73	32 389,73	0,00
Итого неподконтрольных расходов	тыс. руб.	25 907,24	25 907,24	0,00
Приборы учета	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00
Экономия потерь	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00
<b>Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (+) или полученного избытка (-)</b>	тыс. руб.	<b>28 495,58</b>	<b>25 593,51</b>	<b>-2 902,08</b>
Итого корректировка НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества	тыс. руб.	1 104,42	1104,42	0,00
<b>Итого НВВ на содержание</b>	тыс. руб.	<b>87 896,96</b>	<b>84 994,89</b>	<b>-2 902,08</b>

На 2024 год НВВ АО «СШЭМК» на содержание сетей составит в размере **84 994,89** тыс. руб. (до пересмотра НВВ сетей составляло 87 896,96 тыс. руб.).

НВВ по годам 2020-2024 года отражены в Приложении 1 (Расчёт необходимой валовой выручки АО «СШЭМК» на долгосрочной период регулирования 2020-2024 год во исполнение предписания ФАС России).

Экспертная комиссия:

Председатель \_\_\_\_\_



Д.В. Малюта

Начальник контрольно-правового управления \_\_\_\_\_



О.В. Бушуева

Начальник отдела информационной безопасности и цифровизации, совмещающий обязанности заместителя председателя РЭК Кузбасса \_\_\_\_\_



М. Г. Саврасов



№п/п	Показатель	Ед. изм.	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год		2024 год		
			Утверждено РЭК	По преддписанию ФАС									
<b>1.5. ВСЕГО подконтрольные расходы</b>			тыс.руб.	35 255,84	30 488,73	34 333,55	29 691,14	36 434,84	31 508,31	31 487,56	27 152,83	32 389,73	32389,73
<b>2. Расчёт неподконтрольных расходов</b>													
2.1.	Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС"	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2.	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.3.	Теплоэнергия	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.4.	Плата за аренду имущества и лизинг	тыс.руб.	17 071,68	17 071,68	23 988,78	23 988,78	25 811,17	25 811,17	16 499,46	16 499,46	16 689,18	16 689,18	16 689,18
2.5.	Налоги - всего, в том числе:	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	26,14	26,14	28,18	28,18	28,18
2.5.1.	Плата за землю	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.5.2.	Налог на имущество	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.5.3.	Прочие налоги и сборы	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	26,14	26,14	28,18	28,18	28,18
2.6.	Отчисления на социальные нужды (ЕСН)	тыс.руб.	8 298,60	7 867,07	8 081,51	7 661,27	8 576,12	8 130,15	7 390,62	7 006,30	7 623,97	7 623,97	7 623,97
2.7.	Прочие неподконтрольные расходы	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.7.1.	Компенсация потерь владельцам объектов электросетевого хозяйства, которые не вправе препятствовать перетоку	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.8.	Налог на прибыль	тыс.руб.	0,00	0,00	447,24	447,24	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.9.	Выпадающие доходы по п.87 Основ ценобразования	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.10.	Амортизация ОС	тыс.руб.	877,33	877,33	1 082,71	1 082,71	979,98	979,98	760,22	760,22	1 565,90	1 565,90	1 565,90
2.11.	Прибыль на капитальные вложения	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 500,78	2 500,78	0,00	0,00	0,00
	Проверка прибыли на капитальные вложения (не более 12% от НВВ на содержание сетей)	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,04	0,00	0,00	0,00	0,00
2.12.	<b>Итого неподконтрольных расходов</b>	тыс.руб.	26 247,61	25 816,08	33 600,24	33180,00	35 367,27	34 921,30	27 177,22	26 792,90	25 907,24	25 907,24	25 907,24
3.	Приборы учета	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.	Экономия потерь	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5.	Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (+) или полученного избытка (-)	тыс.руб.	-10 124,95	-4926,31	-68 445,71	-63383,07	19 616,25	19 616,25	29 326,48	29 326,48	28 495,58	25 593,51	25 593,51
<b>6. Корректировка НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества</b>													
6.1.	Коэффициент надёжности и качества		0,00	0,00	0,01	0,01	0,012	0,012	0,012	0,012	0,012	0,012	0,012
6.2.	НВВ 2022 года	тыс.руб.	51 389,90	51 389,90	39 378,80	39 378,80	51 378,49	51 378,49	0,00	0,00	92 034,91	92 034,91	92 034,91
6.3.	<b>Итого корректировка НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества</b>	тыс.руб.	0,00	0,00	511,92	511,92	616,54	616,54	0,00	0,00	1 104,42	1 104,42	1 104,42
7.	<b>Итого НВВ на содержание</b>	тыс.руб.	51 378,50	51 378,50	0,00	0,00	92 034,91	86 662,41	87 991,26	83 272,21	87 896,96	84 994,89	84 994,89
8.	<b>Итого НВВ на содержание без платы ФСК</b>	тыс.руб.	51 378,50	51 378,50	0,00	0,00	92 034,91	86 662,41	87 991,26	83 272,21	87 896,96	84 994,89	84 994,89
<b>9. Расчёт расходов на оплату потерь электрической энергии в электрических сетях</b>													
9.1.	Объём потерь	млн. кВт.ч.	6,94	6,94	6,24	6,24	7,09	7,09	6,11	6,11	5,73	5,73	5,73
9.2.	Тариф потерь	руб./тыс.кВт.ч.	2 241,50	2 241,50	2 390,29	2 390,29	2 668,43	2 668,43	3 173,96	3 173,96	3 594,03	3 594,03	3 594,03
9.3.	<b>Итого расходов на оплату потерь</b>	тыс.руб.	15 555,55	15 555,55	14 925,13	14 925,13	18 918,87	18 918,87	19 383,70	19 383,70	20 604,56	20 604,56	20 604,56
<b>10. Расчёт расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций</b>													
10.1.	Услуги ТСО	тыс.руб.	242 988,64	242 988,64	260 112,93	260 112,93	181 319,54	181 320,54	159 665,77	159 665,77	154 579,84	154 579,84	154 579,84
10.2.	<b>Итого расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций</b>	тыс.руб.	242 988,64	242 988,64	260 112,93	260 112,93	181 319,54	181 320,54	159 665,77	159 665,77	154 579,84	154 579,84	154 579,84
11.	<b>Итого НВВ</b>	тыс.руб.	309 922,68	309 922,68	275 038,06	275 038,06	292 273,32	286 901,83	267 040,72	262 322,67	263 081,37	260 179,29	260 179,29
12.	<b>Итого НВВ без платы ФСК</b>	тыс.руб.	309 922,68	309 922,68	275 038,06	275 038,06	292 273,32	286 901,83	267 040,72	262 322,67	263 081,37	260 179,29	260 179,29
	Корректировка по годам	тыс.руб.		-5 198,64		-5 062,64		-5 371,49		-4 718,05			-4775,94

