

Лл 226-114
от 01.10.24

Региональная энергетическая комиссия Кузбасса

Экспертное заключение

по исполнению предписания ФАС России от 13.12.2023 № СП/105510/23 (в редакции решений ФАС России о внесении изменений в предписание от 31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 № СП/27834/24, 08.08.2024 №31/70767/24) в отношении ООО «Электросетьсервис» (ИНН 4223057103)

КЕМЕРОВО
2024

По результатам рассмотрения 08.12.2023 Комиссией Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), материалов проведенного наблюдения за соблюдением Региональной энергетической комиссией Кузбасса обязательных требований, в том числе отчета о наблюдении за соблюдением обязательных требований от 09.10.2023 № 31-26404-С/23, органу регулирования выдано предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе от 13.12.2023 № СП/105510/23.

В соответствии с предписанием антимонопольного органа Региональной энергетической комиссии Кузбасса необходимо в срок не позднее 01.02.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с резолютивной частью предписания ФАС России РЭК Кузбасса было предписано устранить нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку, исключить выявленные экономически необоснованные расходы по следующим статьям затрат:

- «Расходы на ремонт основных фондов» на 2023 год;
- «Налог на прибыль» за 2021 год;
- «Корректировка НВВ по результатам деятельности за 2021 год» на 2023 год;
- «Расчет количества условных единиц» на 2023 годы;

В соответствии с предписанием антимонопольного органа Региональной энергетической комиссии Кузбасса необходимо в срок не позднее 01.02.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

Письмом Федеральной антимонопольной службы от 31.01.2024 № СП/7235/24 в вышеуказанное предписание внесены изменения, в том числе, в части установления нового срока исполнения предписания.

Согласно данному письму Федеральной антимонопольной службы органу исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предписано не позднее 01.04.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов).

Также из вышеуказанного письма следует, что по результатам исполнения предписания органу исполнительной власти Кемеровской области в области - Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике необходимо не позднее 01.07.2024 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, а также сбытовых организаций – гарантирующих поставщиков электрической энергии.

Письмом Федеральной антимонопольной службы от 03.04.2024 № СП/27834/24 в вышеуказанное предписание внесены изменения, в том числе в части установления нового срока исполнения предписания.

Согласно данному письму Федеральной антимонопольной службы органу исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предписано не позднее 01.06.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

30.05.2024 Региональной энергетической комиссией Кузбасса во исполнение предписания ФАС России приняты следующие нормативные правовые акты:

- № 101 «О внесении изменений в постановление региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2016 № 753 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования для территориальных сетевых организаций Кемеровской области».

- № 102 О внесении изменений в постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 29.12.2023 № 780 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области - Кузбасса, поставляемой потребителям на 2024 год».

Региональной энергетической комиссией Кузбасса в адрес ФАС России было направлено Экспертное заключение, подготовленное по результатам исполнения предписания антимонопольного органа.

Решением от 08.08.2024 № 31/70767/24 об установлении нового срока исполнения предписания ФАС России от 13.12.2023 №СП/105510/23, от 31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 №СП/27834/24 установлен новый срок исполнения предписания ФАС России – 01.10.2024.

Основанием для принятия антимонопольным органом данного решения послужило неприменение параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год, а также изменение органом регулирования порядка исполнения предписания ФАС России в части периода исключения выявленных экономически необоснованных средств без направления в адрес ФАС России соответствующего ходатайства.

С учётом решения ФАС России от 08.08.2024 №31/70767/24 к сумме выявленных экономически необоснованных расходов за 2021 и 2023 гг. в размере:

939,03 тыс. руб. = (900,62 + 38,41) применён ИПЦ 2024/2023 года $939,03 \cdot 1,072 = 1\,006,64$ тыс. руб., в том числе:

- налог на прибыль в сумме 38,41 тыс. руб.;
- выпадающие доходы по Методическим указаниям № 98-э в сумме 900,62 тыс. руб.

Таким образом, сумма всех корректировок по годам, подлежащая учету при установлении тарифов на 2024 год, определенная в порядке исполнения предписания ФАС России от 13.12.2023 № СП/105510/23 (в редакции решений ФАС России о внесении изменений в предписание от 31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 № СП/27834/24, 08.08.2024 №31/70767/24) к исключению, составила сумма 1 006,64 тыс. руб., в том числе по годам (Приложение 1):

- за 2023 год (в том числе с учётом МУ 98-э за 2021 год) сумма к исключению 939,03 тыс. руб.;
- за 2024 сумма 67,61 тыс. руб.

Также при исполнении предписания было учтено, что в рамках исполнения решения Кемеровского областного суда по делу от 19.04.2024 № 3а-53/2024 принят заменяющий акт. Постановлением РЭК Кузбасса от 12.09.2024 №182 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области – Кузбасса, поставляемой потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, необходимой валовой выручки ООО «Электросетьсервис» на долгосрочный период (без учета оплаты потерь), необходимой валовой выручки ООО «Электросетьсервис» без учета оплаты потерь, учтенной при утверждении (расчете) единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области – Кузбасса, индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов с сетевыми организациями Кемеровской области - Кузбасса на 2024 год» была пересмотрена НВВ на 2024 год и составила **103 949,48** тыс. руб.

Таблица 1

Показатель	Ед. изм.	2024 год			
		Утверждено РЭК КО	По решению суда (Постановление РЭК Кузбасса от 12.09.2024 №182)	По предписанию ФАС	Отклонение по предписанию ФАС
Всего подконтрольные расходы	тыс. руб.	74 991,03	74 991,03	74 991,03	0,00
Итого неподконтрольных расходов	тыс. руб.	28 088,73	28 930,65	28 930,65	0,00
Приборы учета	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00	0,00
Экономия потерь	тыс. руб.	14 402,50	14 402,50	14 402,50	0,00
Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (+) или полученного избытка (-)	тыс. руб.	-79 611,30	-15 238,48	-16 245,12	-1006,64
Итого корректировка НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества	тыс. руб.	863,78	863,78	863,78	0,00
Итого НВВ на содержание	тыс.руб.	38 734,74	103 949,48	102 942,84	-1 006,64

С учетом решения ФАС России от 08.08.2024 №31/70767/24 у ООО «Электросетьсервис» на 2024 год по статье «Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (+) или полученного избытка (-)» по работе предприятия за 2023 год с учётом ИПЦ 2024 года сложилась сумма в размере:

(-16 245,12) тыс. руб. = (- 15 238,48 тыс. руб. – 1 006,64 тыс. руб.).

Всего к исключению из НВВ ООО «Электросетьсервис» по результатам анализа деятельности предприятия за 2023 и 2024 года составила сумма 1 006,64 тыс. руб.

С учётом замечаний ФАС России от 08.08.2024 №31/70767/24 на 2024 год НВВ ООО «Электросетьсервис» на содержание сетей составит **102 942,84** тыс. руб.

НВВ по годам 2023-2024 года отражены в Приложении 1 (Расчёт необходимой валовой выручки ООО «Электросетьсервис» на долгосрочной период регулирования 2023-2024 год во исполнение предписания ФАС).

Экспертная комиссия:

Председатель

Д.В. Малюта

Начальник контрольно-
правового управления

О.В. Бушуева

Начальник отдела информационной
безопасности и цифровизации,
совмещающий обязанности заместителя
председателя РЭК Кузбасса

М. Г. Саврасов

Приложение 1

Расчёт необходимой валовой выручки ООО «Электросетьсервис» на долгосрочной период регулирования 2023-2024 года во исполнение предписания ФАС России

№п/п	Показатель	Ед. изм.	2023 год		2024 год		
			Утверждено РЭК КО	По пересмотру ФАС	Утверждено РЭК КО	По решению суда (Постановление РЭК Кузбасса от 12.09.2024 №182)	По пересмотру суда и ФАС России
1	2	3	4	5	7		8
Расчёт коэффициента индексации							
1	ИПЦ	%	6,00%	6,00%	7,20%	7,20%	7,2%
2	Индекс эффективности операционных расходов	%	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%	0,01
3	Количество активов	у.е.	620,39	0,00	1 509,12	1 509,12	1 509,12
4	Индекс изменения количества активов	%	-46,13%	-46,13%	143,25%	143,25%	1,43
5	Коэффициент эластичности затрат по росту активов		0,75	0,75	0,75	0,75	0,75
6	Итого коэффициент индексации		0,6863	0,6863	2,2015	2,2015	2,2015
1. Расчёт подконтрольных расходов							
1.1.	Материальные затраты	тыс.руб.	6 953,03	6 953,03	41 903,13	41 903,13	41 903,13
1.1.1.	Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо	тыс.руб.	1 372,52	1 372,52	1 549,35	1 549,35	1 549,35
1.1.2.	Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)	тыс.руб.	5 580,51	5 580,51	40 353,78	40 353,78	40 353,78
1.2.	Расходы на оплату труда	тыс.руб.	17 179,05	17 179,05	25 310,32	25 310,32	25 310,32
	Среднесписочная численность	чел.	26,00	26,00	21,80	21,80	21,80
	Средняя заработная плата	руб./чел. в мес.	55 061,1	55 061,1	96 752,01	96 752,01	96 752,01
1.3.	Прочие расходы, всего, в том числе:	тыс.руб.	3 532,82	3 532,82	7 777,58	7 777,58	7 777,58
1.3.1.	Ремонт основных фондов	тыс.руб.	3 058,82	3 058,82	6 734,05	6 734,05	6 734,05
1.3.2.	Оплата работ и услуг сторонних организаций	тыс.руб.	371,49	371,49	817,85	817,85	817,85
1.3.2.1.	Услуги связи	тыс.руб.	31,39	31,39	69,10	69,10	69,10
1.3.2.2.	Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.2.3.	Расходы на юридические и информационные услуги	тыс.руб.	290,41	290,41	639,35	639,35	639,35
1.3.2.4.	Расходы на аудиторские и консультационные услуги	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.2.5.	Транспортные услуги	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.2.6.	Прочие услуги сторонних организаций	тыс.руб.	49,69	49,69	109,40	109,40	109,40
1.3.3.	Расходы на командировки и представительские	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.4.	Расходы на подготовку кадров	тыс.руб.	73,34	73,34	161,47	161,47	161,47
1.3.5.	Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности	тыс.руб.	29,17	29,17	64,21	64,21	64,21
1.3.6.	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.7.	Теплоэнергия	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.8.	Расходы на страхование	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.9.	Другие прочие расходы	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.4.	Подконтрольные расходы из прибыли	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	ИТОГО подконтрольные расходы	тыс.руб.	27 664,90	27 664,90	74 991,03	74 991,03	74 991,03
2. Расчёт неподконтрольных расходов							
2.1.	Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС"	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2.	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.3.	Теплоэнергия	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.4.	Плата за аренду имущества и лизинг	тыс.руб.	3 159,22	3 159,22	5 151,69	5 993,61	5 993,61
2.5.	Налоги - всего, в том числе:	тыс.руб.	112,70	112,70	1 087,96	1 087,96	1 087,96
2.5.1.	Плата за землю	тыс.руб.	0,00	0,00	8,11	8,11	8,11
2.5.2.	Налог на имущество	тыс.руб.	112,70	112,70	1 079,84	1 079,84	1 079,84
2.5.2.1.	ВН	тыс.руб.	0,00	0,00			
2.5.2.2.	СН1	тыс.руб.	0,00	0,00			
2.5.2.3.	СН2	тыс.руб.	0,00	0,00			
2.5.2.4.	НН	тыс.руб.	112,70	112,70	1 079,84	1 079,84	1 079,84
2.5.2.5.	прочее	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.5.3.	Прочие налоги и сборы	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.6.	Отчисления на социальные нужды (ЕСН)	тыс.руб.	5 222,43	5 222,43	7 694,34	7 694,34	7 694,34
2.7.	Прочие неподконтрольные расходы	тыс.руб.	34,96	34,96	34,96	34,96	34,96

№п/п	Показатель	Ед. изм.	2023 год		2024 год		
			Утверждено РЭК КО	По пересмотру ФАС	Утверждено РЭК КО	По решению суда (Постановление РЭК Кузбасса от 12.09.2024 №182)	По пересмотру суда и ФАС России
1	2	3	4	5	7		8
2.8.	Налог на прибыль	тыс.руб.	1 755,41	1 717,00	5 222,51	5 222,51	5 222,51
2.9.	Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования	тыс.руб.	-952,46	-952,46	2 618,68	2 618,68	2 618,68
2.10.	Амортизация ОС	тыс.руб.	2 750,43	2 750,43	6 278,60	6 278,60	6 278,60
2.10.1.	ВН	тыс.руб.	0,00	0,00			0,00
2.10.2.	СН1	тыс.руб.	0,00	0,00			0,00
2.10.3.	СН2	тыс.руб.	0,00	0,00			0,00
2.10.4.	НН	тыс.руб.	0,00	0,00			0,00
2.10.5.	прочее	тыс.руб.	2 750,43	2 750,43	6 278,60	6 278,60	6 278,60
2.11.	Прибыль на капитальные вложения	тыс.руб.	2 870,00	2 870,00	0,00	0,00	0,00
2.11.1.	ВН	тыс.руб.	0,00	0,00			0,00
2.11.2.	СН1	тыс.руб.	0,00	0,00			0,00
2.11.3.	СН2	тыс.руб.	0,00	0,00			0,00
2.11.4.	НН	тыс.руб.	0,00	0,00			0,00
2.11.5.	прочее	тыс.руб.	2 870,00	2 870,00	0,00	0,00	0,00
	Проверка прибыли на капитальные вложения (не более 12% от НВВ на содержание сетей)	тыс.руб.	0,00%	0,00%	0,00%		0,00%
	ИТОГО неподконтрольных расходов	тыс.руб.	14 952,69	14 914,28	28 088,73	28 930,65	28 930,65
	Приборы учета	тыс.руб.	11,40	11,40	0,00	0,00	0,00
	Экономия потерь по п. 34	тыс.руб.	10 421,76	10 421,76	14 402,50	14 402,50	14 402,50
3.1.	Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (+) или полученного избытка (-)	тыс.руб.	-19 573,71	-20 474,33	-79 611,30	-15 238,48	-16 245,12
	4. Расчёт корректировки НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества						
4.1.	Коэффициент надёжности и качества		0,012	0,012	0,012	0,012	0,01
4.2.	НВВ (i-2) года	тыс.руб.	49 216,40	49 216,40	71 981,75	71 981,75	71 981,75
	Корректировка НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества	тыс.руб.	590,60	590,60	863,78	863,78	863,78
5.	Итого НВВ на содержание	тыс.руб.	34 067,65	33 128,62	38 734,74	103 949,48	102 942,84
6.	Итого НВВ на содержание без платы ФСК	тыс.руб.	34 067,65	33 128,62	38 734,74	103 949,48	102 942,84
	7. Расчёт расходов на оплату потерь электрической энергии в электрических сетях						
7.1.	Объем потерь	млн. кВт.ч.	0,99	0,99	1,63	1,63	1,63
7.2.	Тариф потерь	руб./тыс.кВт.ч.	3 178,65	3 178,65	3 594,00	3 594,00	3 594,00
7.3.	Итого расходов на оплату потерь	тыс.руб.	3 143,05	3 143,05	5 843,85	5 843,85	5 843,85
	8. Расчёт расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций						
8.1.	Услуги ТСО	тыс. руб.	56 600,14	56 600,14	126 496,78	61 282,04	61 282,04
8.2.	Итого расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций	тыс.руб.	56 600,14	56 600,14	126 496,78	61 282,04	61 282,04
9.	Итого НВВ	тыс.руб.	93 810,83	92 871,80	171 075,37	171 075,38	170 068,74
10.	Итого НВВ без платы ФСК	тыс.руб.	93 810,83	92 871,80	171 075,37	171 075,38	170 068,74
	Итого			-939,03			
	Всего с ИПЦ 2024 года 7,2%						-67,61
	Всего (исключено по предписанию ФАС России от 08.08.2024 №31/70767/24)						-1 006,64